

UCHWAŁA Nr 044/g265/P/VI/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 12 grudnia 2016r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sierakowice na 2017 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu:

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodniczący
2. Łucjan Długosz - członek
3. Anna Łukaszewicz - członek

opiniuje pozytywnie - z uwagami - projekt uchwały budżetowej Gminy Sierakowice na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 126/2016 Wójta Gminy Sierakowice z dnia 10 listopada 2016r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2017 r.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Sierakowice na 2017 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ust. 1, z zastrzeżeniem art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 103.220.039 zł, w tym dochody bieżące 101.812.681 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 109.470.039 zł, w tym wydatki bieżące 91.132.819 zł, wobec czego deficyt budżetu wynosi 6.250.000 zł. Deficyt budżetu postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży wyemitowanych obligacji.

W projekcie budżetu zaplanowano w 2017 roku przychody w kwocie 9.500.000 zł oraz rozchody w kwocie 3.250.000 zł. Zaplanowane przychody poza pokryciem deficytu postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek – 1.250.000 zł oraz wykup wyemitowanych obligacji – 2.000.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2017r.

Po analizie całości materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający, zwraca jednak uwagę, że:

- w treści § 6 lit. a) i w § 7 ust. 1 projektu uchwały nieprawidłowo ustalono kolejno: limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych oraz upoważnienia dla Burmistrza,
- występuje różnica w prezentacji danych między projektem budżetu a projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie „przewidywanego wykonania 2016 roku”.

Nieprawidłowości te należy usunąć przed przyjęciem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2016r. poz. 250 z późn. zm.) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Natomiast z art. 6r ust. 1aa wynika, że środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym w przypadku powstania nadwyżki na koniec roku budżetowego 2016, tj. gdy zrealizowane dochody z opłat przewyższają wydatki na sfinansowanie systemu gospodarowania odpadami, gmina powinna w kolejnym roku budżetowym zwiększyć plan wydatków i wykorzystać je na cele określone w art. 6r ust. 2 i 2a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Małgorzata Kopyńicz
Małgorzata Kopyńicz