

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY SIERAKOWICE**

z dnia 4 listopada 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**

Na podstawie art.18 ust. 1 w zw. z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz.1153) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Sierakowice uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadne wezwanie z dnia 16 września 2025 r. do usunięcia naruszenia prawa dotyczące treści § 42, § 45, § 54, § 55, § 56, § 124, § 125 oraz załącznika nr 8 do uchwały nr XIX/221/2012 Rady Gminy Sierakowice z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sierakowice, z przyczyn wskazanych w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sierakowice do powiadomienia Wzywającego o sposobie rozpatrzenia wezwania, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Osoba fizyczna w dniu 16 września 2025 r. (data wpływu do Urzędu: 23 września 2025 r.) wystosowała do Rady Gminy Sierakowice wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dokonanego – w ocenie Wzywającego – poprzez przyjęcie zapisów: § 45, § 42, § 54, § 55, § 56, § 124, § 125 oraz załącznika nr 8 do uchwały nr XIX/221/2012 Rady Gminy Sierakowice z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Sierakowice (dalej jako „uchwała”).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 16 października 2025 r. ustaliła, że przedmiotem wezwania są następujące naruszenia:

1. Załącznik nr 8 do uchwały, który zawiera Regulamin pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – Wzywający nie wskazał, który konkretnie zapis w Jego ocenie narusza prawo, niemniej jednak zaproponował następującą korektę (dodanie zapisów):

„- posiedzenia Komisji są jawne, a wyłączenia jawności są dopuszczalne w przypadkach przewidzianych w przepisach powszechnie obowiązującego prawa.

- skarżący ma prawo brać udział w posiedzeniu w/w Komisji, składać wyjaśnienia oraz wnioski,
- zawiadomienie o terminie, miejscu i przedmiocie posiedzenia Komisji powinno być podane w sposób zwyczajowo przyjęty – BIP Rady Gminy Sierakowice, tablica ogłoszeń Urzędu,
- ponadto o terminie, miejscu, przedmiocie posiedzenia Komisji powinien być zawiadamiany skarżący (w przypadku, jeżeli posiedzenie dotyczy rozpatrzenia skargi skarżącego),
- termin zawiadomienia skarżącego, to co najmniej 5 dni przed wyznaczonym terminem posiedzenia Komisji z zastrzeżeniem, iż termin rozpoczyna bieg od dnia następnego po doręczeniu powiadomienia,
- zatwierdzony protokół z uwzględnieniem ochrony danych wrażliwych z posiedzenia Komisji publikuje się na BIP Rady Gminy Sierakowice w terminie 5 dni licząc od daty jego zatwierdzenia przez Komisję”;

2. § 124, § 125 uchwały, które dotyczą:

- udostępniania protokołów z posiedzeń Rady i komisji rady;
- udostępniania dokumentów z zakresu działania Rady i komisji gminy oraz z zakresu działania Wójta i Urzędu.

W tym zakresie Wzywający żąda dodania zapisu, zgodnie z którym dokumenty dotyczące zakresu działania Wójta i Urzędu winny być udostępnione wnioskodawcy najpóźniej w ciągu 3 dni od daty złożenia wniosku o zapoznanie się z nimi.

3. § 42, § 45, § 54, § 55, § 56 uchwały, które dotyczą:

- porządku obrad sesji,
- zasad udzielania głosu przez Przewodniczącego Rady Gminy podczas sesji,
- nagrywania obrad Rady Gminy,
- sporządzania protokołu z sesji, treści protokołu, zgłaszania poprawek do protokołu.

W tym zakresie Wzywający żąda dodania zapisu, zgodnie z którym w przypadku osoby będącej skarżącym na działalność Wójta lub gminnych jednostek organizacyjnych, na jej wniosek Przewodniczący ma obowiązek udzielić głosu tej osobie na początku dyskusji, poprzez publiczne odczytanie sporządzonego przez nią pisemnego oświadczenia odnoszącego się do przygotowanego pod głosowanie projektu uchwały będącego rozpatrzeniem skargi. Ponadto Wzywający żąda dodania zapisu przewidującego obowiązek publikacji na BIP i stronie internetowej gminy pisemnych protokołów z sesji, a także zapisu umożliwiającego mieszkańcom i osobom zainteresowanym zgłaszanie poprawek do protokołu z sesji.

Po zapoznaniu się z treścią wezwania, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zdecydowała uznać wezwanie za bezzasadne w związku z brakiem stwierdzenia naruszenia przepisów prawa, a w konsekwencji rekomendować podjęcie uchwały tej treści przez Radę Gminy Sierakowice.

Odnosząc się do poszczególnych zarzutów Wzywającego należy wskazać, co następuje.

Po pierwsze, treść załącznika nr 8 do Statutu Gminy Sierakowice nie narusza przepisów obowiązującego prawa, w tym ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 11b ustawy o samorządzie gminnym:

1. Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy.

Zatem zasada jawności posiedzeń komisji wynika wprost z ustawy i nie ma żadnego uzasadnienia dla powielania tej zasady w statucie, a wręcz byłoby to sprzeczne z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej".

Żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym (ani jakiegokolwiek innej ustawy) nie nakłada obowiązku zawiadamiania na BIP lub tablicy ogłoszeń o terminie, miejscu i przedmiocie posiedzenia komisji rady gminy, jak również nie obliguje do zawiadamiania o ww. kwestiach osoby, która złożyła skargę – zatem nie sposób stwierdzić, że doszło do naruszenia prawa. Brak jest także w przepisach obowiązku publikowania na BIP lub stronie internetowej urzędu protokołu z posiedzenia komisji rady gminy, co oczywiście nie oznacza, że dokumenty te nie są jawne – oczywiście są, albowiem stanowią informację publiczną w rozumieniu ustawy.

Informacje publiczne są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, przy czym część z tych informacji podlega obowiązkowemu udostępnieniu, część natomiast fakultatywnemu, czyli można je publikować, ale nie trzeba. Obowiązkowemu udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej podlegają informacje, o których mowa w art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej – wskazać tu można zarówno informacje o przedmiocie działalności i kompetencjach podmiotów, jak i trybie działania. Podkreślić jednak należy, iż ustawodawca określił katalog informacji w sposób ogólny, tj. poprzez wskazanie dziedzin materii, odnośnie której udostępnia się informacje. Nie jest to zatem wyszczególnienie konkretnych rodzajowo danych. Z opisanych przepisów można zatem wywnioskować, iż o ile ustawodawca przesądził o prawie dostępu do protokołów z posiedzeń rady gminy i jej komisji, to nie określił, iż realizacja tego prawa ma się odbywać poprzez Biuletyn Informacji Publicznej.

Zatem aktualne zapisy załącznika nr 8 do Statutu Gminy Sierakowice w żaden sposób nie naruszają ustawy. Jedynie na marginesie wskazać trzeba, że protokoły posiedzeń komisji rady gminy są każdorazowo udostępniane przez Biuro Rady Gminy Sierakowice na wniosek.

Przechodząc do zarzutu dotyczącego wadliwości zapisów § 124 oraz § 125 Statutu Gminy Sierakowice w związku z § 54, § 55, § 56 oraz § 42 ust. 1 Statutu Gminy Sierakowice odnotować należy, że również i te przepisy pozostają w zgodności z prawem. Wzywający nie wskazał na czym polega niezgodność ww. zapisów Statutu z prawem i jakie ewentualnie przepisy aktów wyższego rzędu zostały Jego zdaniem naruszone, co miałyby uzasadniać uchylenie ww. zapisów Statutu.

Zasady udostępniania dokumentów oraz udzielania informacji, które stanowią informację publiczną, określają przepisy aktu prawnego wyższego rzędu jakim jest ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 13 tej ustawy:

1. Udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 15 ust. 2.

2. Jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w terminie określonym w ust. 1, podmiot obowiązany do jej udostępnienia powiadamia w tym terminie o powodach opóźnienia oraz o terminie, w jakim udostępni informację, nie dłuższym jednak niż 2 miesiące od dnia złożenia wniosku.

Art. 15 ww. ustawy stanowi zaś, że:

Jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, podmiot obowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazaniem we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom.

2. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, powiadomi wnioskodawcę o wysokości opłaty. Udostępnienie informacji zgodnie z wnioskiem następuje po upływie 14 dni od dnia powiadomienia wnioskodawcy, chyba że wnioskodawca dokona w tym terminie zmiany wniosku w zakresie sposobu lub formy udostępnienia informacji albo wycofa wniosek.

Nie ma zatem żadnych podstaw do uznania, jakoby brak w Statucie zapisu o obowiązku udostępnienia wnioskodawcy dokumenty z zakresu działania Wójta lub Urzędu w terminie 3 dni, naruszał obowiązujące przepisy prawa. Wręcz przeciwnie – Statut pozostaje w tym zakresie w zgodności z ustawą. Jeszcze raz trzeba podkreślić, że uchwała nie może powtarzać przepisów ustawowych. Niedopuszczalne jest także wprowadzanie do uchwał rady gminy zapisów niezgodnych z ustawą.

Idąc dalej, również treść § 45 Statutu Gminy Sierakowice nie stoi w sprzeczności z prawem. Żaden przepis prawa nie zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy do odczytywania podczas sesji oświadczeń osoby, która złożyła skargę na działalność Wójta. Zadaniem Przewodniczącego Rady Gminy jest organizacja posiedzeń Rady i czuwanie nad ich prawidłowym i sprawnym przebiegiem. Jednocześnie to Przewodniczący ustala porządek obrad, udziela głosu i dba o merytorykę wystąpień podczas sesji.

Również chybione są zarzuty dotyczące wadliwości zapisów § 54 oraz § 42 Statutu Gminy Sierakowice. Co do jawności protokołów z sesji wskazać należy, że stanowi o tym cytowany już art. 11b ustawy o samorządzie gminnym i swoje stanowisko w tym zakresie Rada Gminy przedstawiła już wyżej odnosząc się do kwestii jawności protokołów z posiedzeń komisji rady gminy. Jednocześnie nie ma podstaw prawnych do umożliwienia mieszkańcom zgłaszania poprawek do protokołu z sesji rady gminy.

W tym stanie rzeczy pozostaje stwierdzić, że Statut Gminy nie zawiera zapisów niezgodnych z prawem i nie zasługują na uwzględnienie zarzuty stawiane w wezwaniu z dnia 16 września 2025 r., wskutek braku stwierdzenia naruszenia przepisów prawa.